



Reconstruire l'Afghanistan



Une mission en évolution : l'engagement du Canada en Afghanistan

Colonel Roch Lacroix

Commandant adjoint de la
Force opérationnelle à Kandahar
(février à novembre 2009)



Reconstruire l'Afghanistan



**Unité de pensée,
de but et d'action**



Reconstruire l'Afghanistan



Notre situation en février 2009

- Perception des Afghans
- Sécurité, gouvernance et développement
- Ressources du Canada
 - Militaires
 - Civiles



Reconstruire l'Afghanistan



Sécurité

- Militaires canadiens disponibles
- Forces de sécurité nationales afghanes (FSNA)
 - Armée nationale afghane (ANA)
 - Afghan National Police (ANP)
- Capacités militaires
- Insurrection

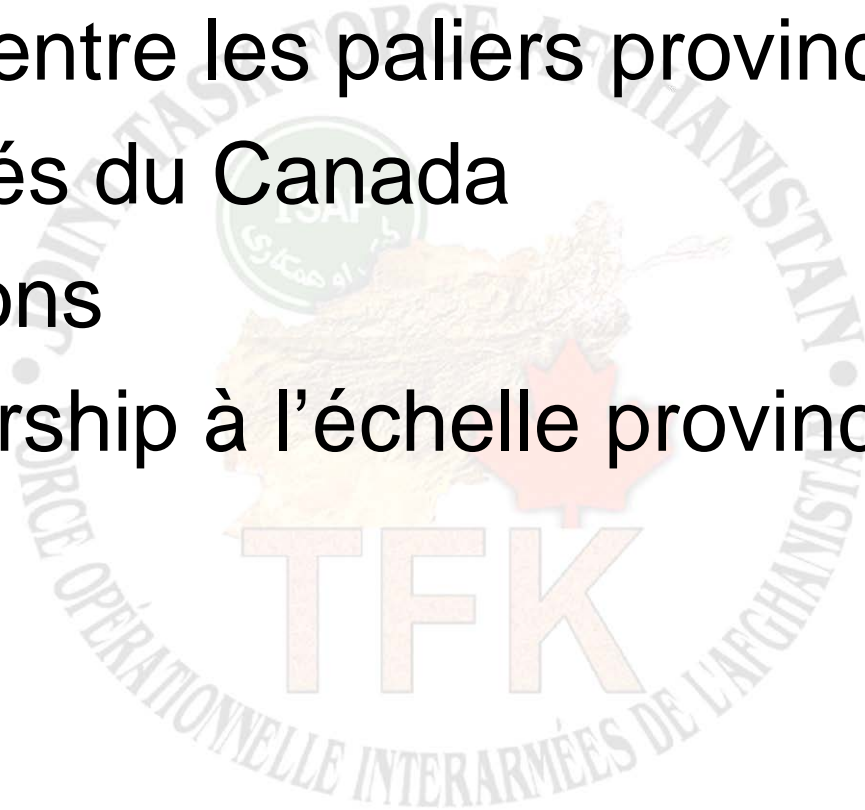


Reconstruire l'Afghanistan



Gouvernance

- Liens entre les paliers provincial et national
- Priorités du Canada
- Élections
- Leadership à l'échelle provinciale et locale



Reconstruire l'Afghanistan



Développement

- Projets de premier plan

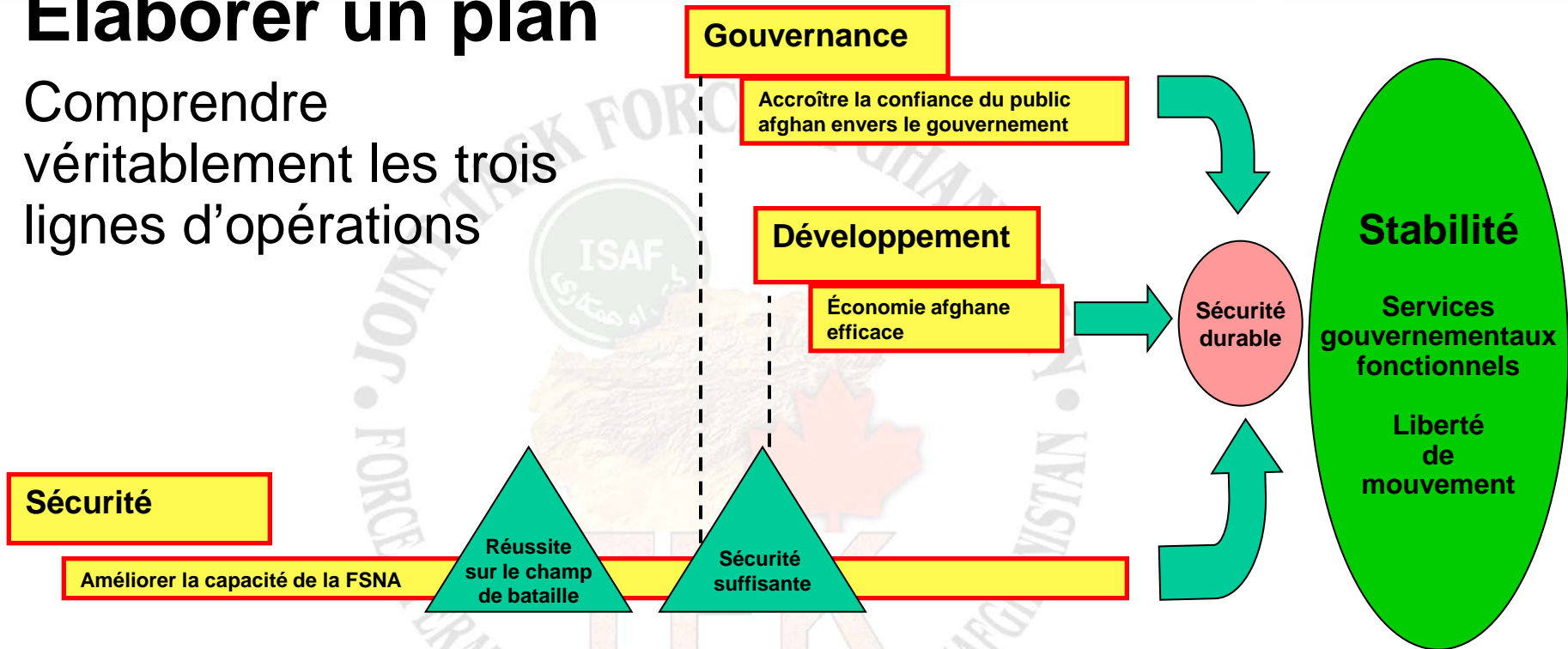


Reconstruire l'Afghanistan



Élaborer un plan

Comprendre véritablement les trois lignes d'opérations



**LA RÉUSSITE SUR LE CHAMP DE BATAILLE
N'ÉQUIVAUT PAS À LA RÉUSSITE DE LA MISSION**

Reconstruire l'Afghanistan



Concept opérationnel

DÉFINIR

Grâce aux ressources nationales et d'ISTAR, définir l'ennemi et déterminer son intention

FAÇONNER

Grâce aux ressources des FOS et nationales, façonner l'ennemi en terrain de notre choix

DÉGAGER

Par des moyens cinétiques et stationnaires, dégager un ennemi de régions choisies

TENIR

Les ressources de FSNA et des FC tiennent les endroits dégagés afin d'établir une zone stable

CONSTRUIRE

Le développement et la reconstruction approfondissent la TENUE

FACILITER

Le gouvernement de l'Afghanistan et la FSNA prennent le commandement et les ressources des FC tiennent un rôle de soutien seulement

Stabilité

Services
gouvernementaux
fonctionnels

Liberté de
mouvement

Reconstruire l'Afghanistan

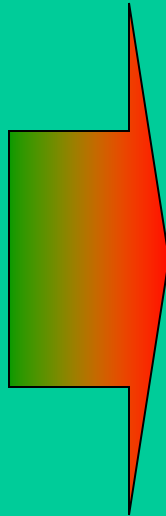
Kantolo et le contexte de la contre-insurrection



CONTEXTE DE LA CONTRE-INSURRECTION

Op Plan Kantolo

- Opérations militaires devant contribuer à défaire les insurgés
- Opérations de stabilisation
 - Opérations dans les villages
- Arrivée des troupes américaines
- Liberté de mouvement
- Lutte contre les dispositifs explosifs de circonstance (IED)
- Lutte contre le narcotrafic
- Effets à l'échelle régionale



Plan de coordination de Kandahar

Six priorités

- Renforcement des capacités de l'ANA grâce aux institutions judiciaires et aux établissements correctionnels
- Services de base : eau, emplois et éducation
- Aide humanitaire et soins de santé
- Renforcement de la démocratie et soutien aux élections
- Amélioration du dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan
- Soutien de l'initiative de réconciliation entreprise par l'Afghanistan

Trois projets de premier plan

- Éradication de la polio
- Barrage de Dahla
- Éducation

CONTEXTE DE LA CONTRE-INSURRECTION

Reconstruire l'Afghanistan



Objet de la campagne

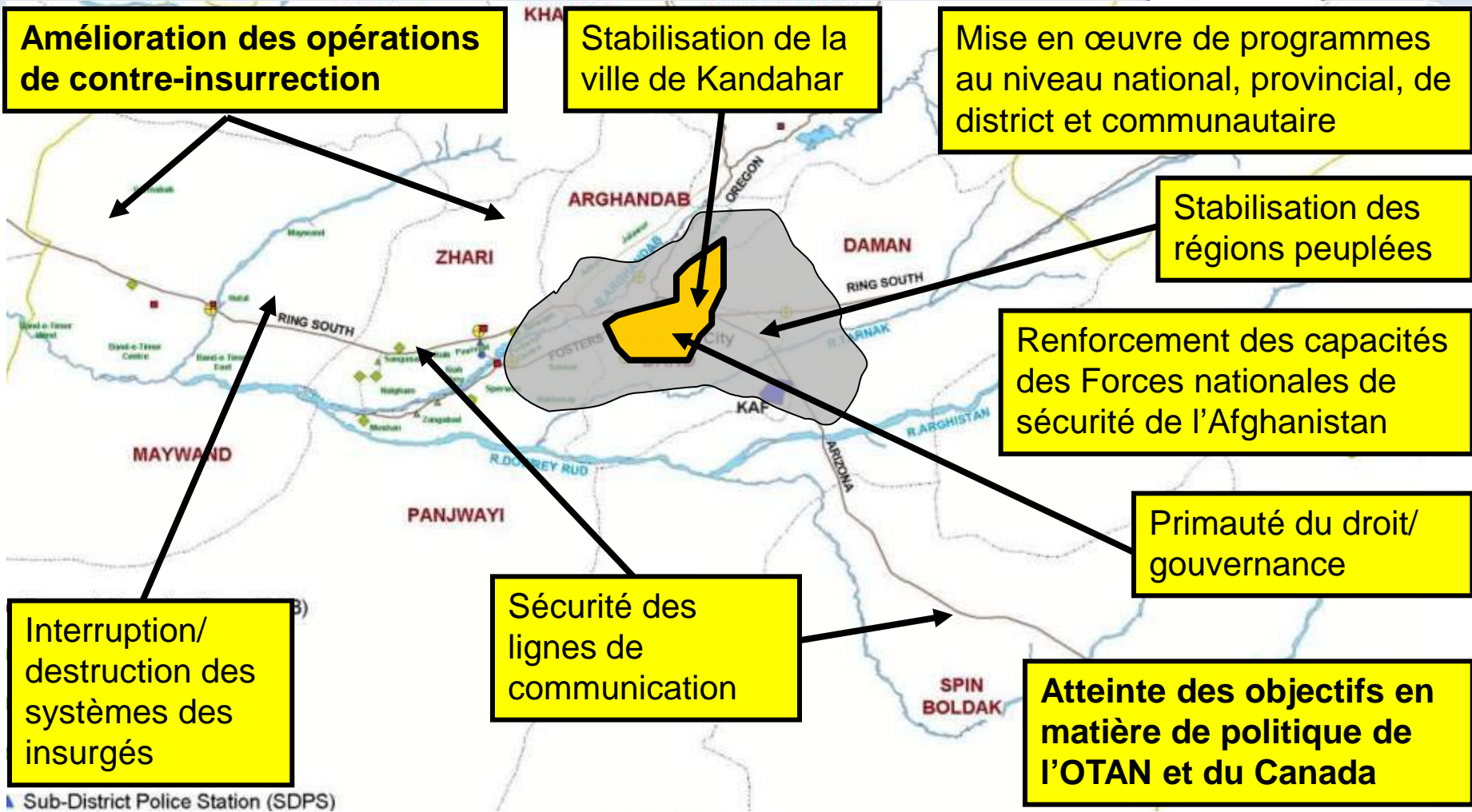
- Op Kantolo
- Doctrine de la contre-insurrection
- Six priorités et projets de premier plan

Établissement d'une doctrine et d'une marche à suivre communes.





Reconstruire l'Afghanistan



Reconstruire l'Afghanistan



Contre-insurrection

- **Plan opérationnel Kantolo**
 - vise à contrer la stratégie des insurgés
 - cible la population : sécurité, gouvernance, et développement
- **Rétablir la sécurité dans la ville de Kandahar**
 - Augmenter et renforcer les patrouilles conjointes
 - Améliorer le mentorat offert à la PNA
- **Centres de stabilité**
 - Repose sur la séquence nettoyer-tenir-construire à Deh-e-Bagh, lien avec d'autres endroits dans Panjwayi, Zhari et Arghandab
- **Opérations de désorganisation**
 - Ciblent les chefs des insurgés et les réseaux de pose de dispositifs explosifs
 - Empêchent les insurgés de menacer les secteurs « tenus »

Reconstruire l'Afghanistan



Opérations de stabilisation

- La principale contrainte avant l'arrivée du QG 5-09 était le manque d'effectifs pour TENIR les secteurs.
- De nouvelles forces, comme la 5^e Brigade Stryker de la 2^e Division et le 97^e Bataillon de la police militaire ont corrigé la situation, qui ne fera que s'améliorer pour le QG 6-09.
- Les compagnies de stabilisation ont été cruciales pour les opérations de stabilisation.
 - Équipe de combat non cinétique
- La contribution pangouvernementale a été essentielle à la planification de la stabilisation.
- La difficulté pour l'effort pangouvernemental était de produire les effets désirés en temps voulu en raison des contraintes posées aux partenaires et des techniques nécessaires pour soutenir les opérations de contre-insurrection.

Reconstruire l'Afghanistan



Approche adoptée pour la stabilisation

- **Accent mis sur les principes**
- **Défis à relever**
 - Capacité des Afghans à maintenir le rythme
 - Priorités du Sud du pays par rapport à l'ordre de priorité établi par le Groupe de travail sur le développement des districts à Kaboul
 - Approche commune binationale quant aux principes de stabilisation

Reconstruire l'Afghanistan



Réforme du secteur de la sécurité

Mentorat des soldats de l'ANA

- équipes de liaison et de mentorat opérationnel (ELMO)
- Défis à long-terme

Mentorat de l'ANP

- Augmentation du Tashkil, la formation et le mentorat continue
- Plan de la police militaire de Kandahar
- Principaux défis

Justice and corrections

- Stratégie de la justice mais les conditions sont difficiles
- La prison de Sarpoza
- Lutte contre les stupéfiants



Reconstruire l'Afghanistan



Approche adoptée pour la stabilisation

- Accent mis sur les principes
- Défis à relever
 - Capacité des Afghans à maintenir le rythme
 - Priorités du Sud du pays par rapport à l'ordre de priorité établi par le Groupe de travail sur le développement des districts à Kaboul
 - Approche commune binationale quant aux principes de stabilisation

Reconstruire l'Afghanistan



Approche adoptée pour la stabilisation

- Accent mis sur les principes
- Défis à relever
 - Capacité des Afghans à maintenir le rythme
 - Priorités du Sud du pays par rapport à l'ordre de priorité établi par le Groupe de travail sur le développement des districts à Kaboul
 - Approche commune binationale quant aux principes de stabilisation



Reconstruire l'Afghanistan



Gouvernance dans la province de Kandahar



Reconstruire l'Afghanistan



Initiatives de développement

- Capacité des institutions à offrir les services de base

Projets de premier plan sur la bonne voie

- Barrage de Dahla : travaux sur le réseau d'irrigation devant débuter à la mi-janvier
- Éducation : 12 écoles sur 50 construites; plus de 200 enseignants formés

Portefeuille de divers programmes de croissance économique

- Distribution de semence de blé en cours
- Accent mis sur l'agriculture : initiatives complémentaires du Canada et des États-Unis
- Nouveau partenaire canadien établi dans Kandahar : Agriteam

Reconstruire l'Afghanistan



Initiatives de développement

Aide humanitaire

- **Projet de premier plan sur l'éradication de la polio**
- **Personnes déplacées et réfugiés**
- **Mesures antimines : déminage à l'échelle des communautés**
- **Coordination du travail humanitaire**



Reconstruire l'Afghanistan



Notre situation en novembre 2009

Perception des Afghans

- Perception grandissante selon laquelle le pays est dans la bonne voie
- Principale raison : accroissement de la sécurité (pas dans le Sud), développement de l'économie (mais divergence entre les régions rurales et urbaines)
- Autres enjeux : chômage, économie, corruption
- Gouvernance : tendance positive en ce qui concerne les conseils provinciaux et les administrations locales, mais problèmes importants de légitimité, de corruption et d'incapacité

Ressources du Canada et des États-Unis

- Militaires
- Civiles

Reconstruire l'Afghanistan



- L'efficacité des insurgés sur le plan militaire a été neutralisée, mais elle peut reprendre.
- L'ennemi a subi d'énormes pertes dans la zone d'opérations de la FO Kandahar.
- L'ennemi poursuit tous ses types d'activité dans les zones non disputées, mais aux endroits où les FSNA concentrent leurs efforts, les activités militaires de l'ennemi disparaissent pratiquement.
- L'ennemi demeure très efficace pour intimider la population autrement que par les armes, soit en inspirant la peur, en manifestant constamment sa présence et en menant des opérations d'information.

Reconstruire l'Afghanistan



La menace qui persiste le plus pour la population et qui profite grandement aux insurgés est l'absence de gouvernement responsable, efficace et exempt de toute corruption et influence malveillante.

- Corruption ou inefficacité des représentants du gouvernement afghan, notamment de policiers, d'anciens seigneurs de guerre et d'hommes d'affaires
- Loyauté; soi-même, la famille, la tribu, les affaires et ensuite peut-être la province et le pays

Dispositifs explosifs de circonstance

- Principales menace pesant sur les troupes de la FIAS et les représentants du gouvernement afghan
- Il faut d'énormes ressources pour contrer les dispositifs explosifs, mais même pareilles ressources ne peuvent empêcher totalement la pose de ces dispositifs.
- Il n'existe aucun réseau de pose de dispositifs explosifs; ces derniers sont l'arme des insurgés.
- Il s'agit d'un enjeu extrêmement important, et le meilleur moyen de procéder est de combiner attaques, protection et opérations de contre-insurrection.

Reconstruire l'Afghanistan



Arrivée massive de troupes américaines dans Kandahar

- **Arrivée massive de troupes américaines**
 - La brigade Stryker entoure la zone d'opérations de la FO Kandahar
 - Le 97e Bataillon de la police militaire à Kandahar (avec l'équipe de reconstruction provinciale)
 - 2/508 TACON pour Arghandab
- **Augmentation massive des ressources civiles (davantage de ressources et de spécialistes)**
- **Initiatives de coordination**
 - Plan de coordination de Kandahar
 - Équipe de reconstruction provinciale (rôle et présence des troupes américaines)
- **Implications**
 - Enjeux frontaliers, contrôle tactique, zone d'opérations ciblée
 - Autre augmentation probable des forces (changements apportés à la zone d'opérations du Canada)

Reconstruire l'Afghanistan



Ville de Kandahar

- On dit qu'elle « est en train de tomber aux mains de l'ennemi », mais c'est faux.
- La plupart des visiteurs quittent plutôt la ville avec l'impression que celle-ci prospère.
- La présence des insurgés est envahissante, mais la plupart d'entre eux ne sont pas armés et commettent surtout des actes d'intimidation et des assassinats; ils se réfugient dans la ville de Kandahar.
- Il existe un lien entre la gouvernance et les rivalités qui existent entre les acteurs autres que les insurgés, et ces rivalités accroissent le sentiment d'insécurité.
- Les perceptions dépassent la réalité en ce qui concerne les risques posés par les insurgés.
- La présence continue du 97e Bataillon de la police militaire fait une différence.
- Le contexte n'est pas propice à la présence de nombreuses troupes de la FIAS.
- Il faut accroître les capacités du gouvernement afghan, de la PNA et des municipalités.

Reconstruire l'Afghanistan



Mission du Canada : priorité accordée à la population

- **Les opérations de contre-insurrection mettent l'accent sur la protection de la population.**
 - Elles assurent la sécurité aux endroits où la population habite et travaille.
 - Elles permettent de réaliser des travaux de reconstruction à court terme.
 - Elles établissent les conditions essentielles au développement.
 - Elles étendent la portée de l'autorité du gouvernement afghan.
- **Établissement d'un lien entre le gouvernement et la population.**
 - Le développement permet au gouvernement de respecter ses priorités et renforce les capacités.
 - Établissement d'un lien entre les dirigeants et la population en mettant l'accent sur la gouvernance.

Reconstruire l'Afghanistan



Province de Kandahar – Sécurité

- **Le degré de sécurité dans la ville de Kandahar varie d'un district à l'autre.**
 - **Activités commerciales et sociales significatives**
 - **Présence des FSNA et accroissement des capacités**
 - **Les insurgés perpètrent surtout des assassinats, des actes d'intimidation et des attaques spectaculaires.**
- **La stabilité s'accroît dans Dand.**
 - **L'approche adoptée pour les opérations de contre-insurrection porte fruit, mais le succès obtenu est encore précaire.**
- **La force des insurgés diminue dans Zhari et Panjwayi.**
 - **Les insurgés dépendent surtout de la pose de dispositifs explosifs pour restreindre la mobilité des FC, inciter la population à ne pas appuyer les forces de la coalition et cibler les itinéraires de ravitaillement.**
- **Arghandab : attire de nouveau l'attention de la FIAS : toutes les lignes d'opération.**

Reconstruire l'Afghanistan



Programme de gouvernance

- **Capacité et crédibilité** posent deux défis clés à relever.
 - Le Canada doit recentrer ses efforts à cet égard afin d'apporter des améliorations concluantes.
- **Gouverneur**
 - Statut et solutions de rechange possibles
 - Approche renforcée
- **Engagement post-électoral**
 - Accroître les analyses et les rapports afin de mieux comprendre et de mieux façonner la province de Kandahar
 - De l'engagement des principaux dirigeants à une stratégie politique
- **Corruption**



Reconstruire l'Afghanistan



Province de Kandahar – Développement

Améliorations économiques concentrées dans la ville de Kandahar

- 40 % affirment être davantage prospères que l'an dernier

Davantage d'enfants dans les écoles

- Le ministère de l'Éducation signale l'inscription de 134 000 enfants, soit 25 000 de plus qu'en 2008.

Le travail humanitaire porte fruit, mais il reste des défis à relever.

- Portée accrue de la campagne de lutte contre la polio : seulement 5 % des enfants sont inaccessibles comparativement à 15 % en mai

Défis à relever selon la population :

- Chômage, manque d'accès à l'électricité, prix élevés, sécurité et corruption



Reconstruire l'Afghanistan



Future opérations régionales

- Au cours des 12 à 18 prochains mois, la FIAS déploiera son effort principal dans le Sud afin d'y prendre l'initiative.
- Deux principales régions habitées : la ville de Kandahar et ses environs ainsi que le centre de la province de Helmand
- Le CR Sud établira la séquence des effets à produire afin d'atteindre les objectifs de la FIAS.
- Le cadre de planification du CR Sud renforce l'Op Plan Kantolo et l'applique en fait à l'échelle régionale.
- La FO Kandahar jouera un rôle de clé quant au C2 dans les plans de la FIAS et du CR Sud.
- Anticiper une réaffectation rapide des forces et une zone d'opération distincte pour la FO Kandahar englobant la ville de Kandahar, l'Est de Zhari et Panjwayi, Dand, Daman et Arghandab
- Prévoir l'affectation de la 5e Brigade Stryker de la 2e Division à des tâches relatives à la liberté de mouvement à l'échelle régionale le long des principaux itinéraires de ravitaillement.
- L'Op Plan Kantolo doit continuer de recevoir les ressources nécessaires.
- À l'extérieur des régions ciblées par les efforts de stabilisation, les effectifs divisionnaires proviendront de la force d'opérations spéciales, du Renseignement, surveillance et reconnaissance, du 4e Régiment du génie et de la 5e Brigade Stryker de la 2e Division et seront affectés à des tâches relatives à la liberté de mouvement et aux opérations de désorganisation.
- Contexte très positif pour le QG 6-09

Reconstruire l'Afghanistan



Marche à suivre

- La réussite en Afghanistan exige que les Afghans eux-mêmes veuillent réellement réussir.
- Il est essentiel de rendre la gouvernance efficace en Afghanistan.
- Il faudra absolument que ces deux conditions soient remplies pour que les réussites sur le plan militaire se poursuivent



Reconstruire l'Afghanistan



- **Bien des choses se sont produites depuis notre départ, et la situation en Afghanistan continue d'évoluer.**
- **Nos collègues militaires prendront le relais de cette mission comme nous l'avons fait lorsque nous avons assumé le commandement en février 2009 dans le but de stabiliser, de renforcer et de pacifier l'Afghanistan.**





Reconstruire l'Afghanistan



QUESTIONS?

